

Stanowisko
XX Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Wiejskich RP
z dnia 7 kwietnia 2006 r.

w sprawie:

Ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, z dnia 10 marca 2006 r.

Rząd RP utworzony po ostatnich wyborach parlamentarnych przyjął do swoich głównych priorytetów rozwój rolnictwa i obszarów wiejskich. Wśród szerokich zamierzeń do realizacji w najbliższych latach Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uwzględniło wiele postulatów środowisk wiejskich, co jako reprezentanci tych społeczności przyjęliśmy z zadowoleniem. Wyraziliśmy jednak swoją obawę co do ogólności zapisów, konieczności współpracy wielu resortów oraz zabezpieczenia znacznych środków w budżecie państwa niezbędnych do spełnienia obietnic. Podkreśliśmy też, że w dokumentach programowych Ministerstwa nie znalazł odpowiedniego odzwierciedlenia fakt, iż głównym partnerem w realizacji tychże zamierzeń będą samorządy gminne, które potrzebują finansowego wzmocnienia celem prowadzenia sprawnych działań na rzecz rozwoju swoich „małych ojczyzn”, co winno być przecież naszym wspólnym celem.

Niestety bardzo szybko, bo już przy procesowaniu przed przyjęciem w/wym. ustawy oraz zawarte w niej decyzje, okazało się, że dla polskiego rządu i parlamentu, polski samorząd terytorialny nie jest partnerem, lecz posłusznym wykonawcą woli politycznej i podjętych decyzji, przeciwko czemu zdecydowanie protestujemy.

Omawiana ustawa przyjęta została mimo zdecydowanego sprzeciwu Zespołu ds. Rozwoju Wsi i Obszarów Wiejskich KWRiST i bez wniesienia jej do akceptacji na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, a skutkuje ona poważnymi konsekwencjami finansowymi (i organizacyjnymi) dla samorządów gminnych nie zapewniając odpowiednich środków z budżetu państwa na realizację nałożonych zadań. Jest to sprzeczne z polską konstytucją i Europejską Kartą Samorządu Terytorialnego.

Zapisy ustawy zrzucają całkowitą odpowiedzialność na wójtów i burmistrzów za realizację zadania rządowego jakim ma być zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej i jego wypłatą. Ma to następować w drodze wydawanych decyzji, a więc z całą konsekwencją administracyjnej procedury, na wnioski właścicieli gruntów w danej gminie z załączonymi fakturami zakupionego paliwa. Wypłatę zapewni dotacja celowa z budżetu państwa, z której 2% przeznacza się jako „rekompensatę” dla gminy za ponoszone przez nią koszty. Przyjmowanie wniosków od rolników przewidziane jest w miesiącach marcu i wrześniu, a w roku 2006 - tylko we wrześniu. Realizacja zadania wymaga od gminy oczywiście odpowiedniej archiwizacji, rozliczenia i sprawozdawczości.

Szacujemy, że 2% rekompensata pokryje w większości gmin jedynie koszty wysyłki decyzji administracyjnych. Gdzie są środki na zatrudnienie pracowników, obsługę bankową, przygotowanie pomieszczeń?

Ustawa nie dostrzega również znacznego przecież zróżnicowania wielkości, własności gruntów w poszczególnych regionach kraju.

Domagamy się szybkiej nowelizacji omawianego aktu prawnego, gdzie zapewni się gminom minimum 6% rekompensaty.

W przypadku braku pozytywnej reakcji Rządu na nasz protest, powyższa ustawa zostanie zaskarżona przez ZGW RP do odpowiednich instytucji Unii Europejskiej, m.in. Komitetu Regionów, w którego pracach uczestniczą nasi przedstawiciele.

Pragniemy podkreślić, że uznajemy zasadność przyznania rolnikom możliwości zwrotu części podatku od paliwa, jednak nie do przyjęcia jest forma w jakiej się to czyni.

Jednocześnie apelujemy do polskiego Rządu i Parlamentu o poszanowanie zasad demokratycznego państwa, w którym samorządy gminne mają swoje ustalone miejsce, a przez ostatnie 15 lat są podwaliną wszelkich reform i pozytywnych zmian.

Mariusz Poznański

Przewodniczący Zgromadzenia